



**Република Србија**  
**МИНИСТАРСТВО**  
**ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Број: 532-02-02576/12/2019-03

Датум: 19. април 2021. год.

Немањина 22-26

Београд



На основу члана 60ђ Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 72/09-други закон, 43/11-УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон и 95/18 – др. закон), члана 136. став 1. и 141. став 7. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење), члана 6. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 128/20), и члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС” 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18-др. закон), поступајући по захтеву оператера „НИС” а.д. Нови Сад, Народног фронта 12, Нови Сад, за добијање сагласности на ажурирана документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса за комплекс Блок прерада - Рафинерија нафте Панчево, Спољностарчевачка 199, 26000 Панчево, Министарство заштите животне средине, државни секретар, Александар Дујановић, по решењу о овлашћењу министарке, број: 021-01-9/21-09 од 22.02.2021. године, доноси:

**Р Е Ш Е Њ Е**

1. ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ на ажурирани Извештај о безбедности и План заштите од удеса оператера „НИС” а.д. Нови Сад, Народног фронта 12, Нови Сад, за севесо комплекс Блок прерада - Рафинерија нафте Панчево, Спољностарчевачка 199, 26000 Панчево.
2. Оператер, „НИС” а.д. Нови Сад, Народног фронта 12, Нови Сад, дужан је да:
  - поступа у свему у складу са достављеним ажурираним Извештајем о безбедности и да предузме све мере за спречавање хемијског удеса и ограничавање утицаја тог удеса на живот и здравље људи и животну средину, утврђене у достављеном Извештају о безбедности;
  - Извештај о безбедности периодично прегледа и по потреби ажурира најмање сваких пет година или раније, самоиницијативно или на захтев овог органа због нових чињеница до којих се дошло на основу анализе других хемијских удеса или избегнутих удеса.
3. Оператер, „НИС” а.д. Нови Сад, Народног фронта 12, Нови Сад, дужан је да:
  - у случају модификације процеса рада, промене природе или количине опасне материје или других промена, које могу утицати на опасност од настанка хемијског удеса, изврши промене у Извештају о безбедности и Плану заштите од удеса и достави Министарству измењена документа пре увођења тих промена;



- у случају да се измене односе на модификацију постројења или складишта, изврши промене у Извештају о безбедности и Плану заштите од удеса и достави Министарству измењена документа, пре спровођења тих модификација.

4. Оператер, „НИС” а.д. Нови Сад, Народног фронта 12, Нови Сад, дужан је:

- да у случају хемијског удеса, спроводи све мере за ограничавање и контролу хемијског удеса, ради ублажавања последица тог удеса на људе, животну средину и имовину, предвиђене у достављеном Плану заштите од удеса;
- да План заштите од удеса прегледа, тестира и по потреби ажурира најмање сваке три године;
- да размењује информације и да усклађује План заштите од удеса са Планом заштите од удеса који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе.

5. Оператер, „НИС” а.д. Нови Сад, Народног фронта 12, Нови Сад, дужан је:

- да информације о безбедносним мерама и поступцима у случају хемијског удеса из Плана заштите од удеса достави свим правним лицима и јавним установама (школе, болнице и др.), као и физичким лицима, која могу бити захваћена последицама хемијског удеса, као и да те информације обавезно ажурира сваке три године, а посебно у случају модификације процеса рада, промене природе или количине опасне материје или других промена, које могу утицати на опасност од настанка хемијског удеса.

6. На ово решење наплаћена је Републичка административна такса у укупном износу од 58.560,00 дин.

### Образложење

Оператер, „НИС” а.д. Нови Сад, Народног фронта 12, Нови Сад, доставио је надлежном органу захтев за добијање сагласности и документа ажурирани Извештај о безбедности и План заштите од удеса, за комплекс Блок прерада - Рафинерија нафте Панчево, у Панчеву, Спољностарчевачка 199, број: 532-02-02576/2019-03, дана 28. јуна 2019. године, а на основу члана 58 и 60а Закона о заштити животне средине, која је израдио мултидисциплинарни стручни тим формиран из редова запослених у „НИС” а.д. Нови Сад и привредном друштву „Деконта” д.о.о.

Сходно законским обавезама које проистичу из члана 60в Закона о заштити животне средине, надлежни орган је организовао јавни увид у документ ажурирани Извештај о безбедности, оператера НИС а.д. Нови Сад, за комплекс Блок прерада - Рафинерија нафте Панчево. Увид у Извештај о безбедности могао се извршити у просторијама Министарства, као и у просторијама Градске управе Града Панчева, у трајању од 20 дана, од 4. до 31. октобра 2019. године. Дана 5. новембра 2019. године одржана је презентација и јавна расправа у просторијама Градске управе Града Панчева. Током трајања јавног увида, у Министарству није било заинтересованих органа, организација и јавности да изврше јавни увид, а у просторијама Градске управе Града Панчева јавни увид у документ ажуриран Извештај о безбедности за комплекс Рафинерија нафте Панчево, у Панчеву извршен је од стране Владимира Ђоковића, новинара 013 инфо портала. Такође, увид у предметна документа извршен је од стране представника Градске управе Града Панчева, Секретаријат



за заштиту животне средине, који је доставио и примедбе на ажурирани Извештај о безбедности.

У складу са чланом 60ж Закона о заштити животне средине, ради оцене Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса, Решењем министра заштите животне средине, број: 532-02-02576/2019-03, од 21. новембра 2019. године, формирана је Техничка комисија.

У складу са обавезама прописаним у наведеном решењу, Техничка комисија је обавила преглед на терену предметног комплекса, дана 24. децембра 2019. године, извршила преглед достављених докумената, након чега је одржан први састанак Техничке комисије, дана 23. јануара 2020. године. На основу обављеног прегледа на терену, увида у достављена документа и на основу прегледа мишљења и примедби заинтересованих органа, организација и јавности, при чему се Техничка комисија сагласила да су примедбе Градске управе Града Панчева, Секретаријата за заштиту животне средине оправдане, као и сходно члану 60ђ, став 2. Закона о заштити животне средине, надлежни орган је у складу са закључцима донетим на првом састанку Техничке комисије, упутио захтев за допуну и дораду докумената, допис број: 532-02-02576/6/2019-03, од 9. марта 2020. године. Наведени захтев је израђен на основу мишљења чланова Техничке комисије, примедби Градске управе Града Панчева, Секретаријата за заштиту животне средине и чињеница уочених приликом прегледа на терену, са датим роком од 60 дана од дана пријема дописа, за поновно достављање докумената надлежном органу на сагласност. На захтев оператера, надлежни орган је продужио рок и одредио да оператер измењена и допуњена документа достави 1. августа 2020. године. Измењена документа оператер је доставио надлежном органу на поновно разматрање, дана 1. јула 2020. године. Измењена и допуњена документа израдио је мултидисциплинарни стручни тим формиран из редова запослених у „НИС“ а.д. Нови Сад и привредном друштву „Процес Пројект Инжењеринг“ д.о.о. Београд.

Увидом у достављена допуњена и дорађена документа, чланови Техничке комисије су, у току консултација обављених електронским путем услед спречавања ширења заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, у периоду од 3. јула до 24. августа 2020. године, констатовали да достављена документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса нису у потпуности уређена у складу са захтевом за допуну и дораду докумената, допис број: 532-02-02576/6/2019-03, од 9. марта 2020. године. Надлежни орган је, у складу са закључцима наведених консултација Техничке комисије, упутио захтев за допуну и дораду докумената, допис број: 532-02-02576/8/2019-03, од 26. августа 2020. године, са датим роком од 60 дана од дана пријема дописа, за поновно достављање докумената надлежном органу на сагласност. Измењена документа оператер је доставио надлежном органу на поновно разматрање, дана 19. новембра 2020. године.

Увидом у достављена допуњена и дорађена документа, чланови Техничке комисије су, у току консултација обављених електронским путем услед спречавања ширења заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, у периоду од 23. новембра 2020. године до 21. децембра 2020. године, констатовали да достављена документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса нису у потпуности уређена у складу са захтевом за допуну и дораду докумената, допис број: 532-02-02576/8/2019-03, од 26. августа 2020. године. Надлежни орган је, у складу са закључцима наведених консултација Техничке комисије, упутио захтев за допуну и дораду докумената, допис број: 532-02-02576/9/2019-03, од 22. децембра 2020. године, са датим роком од 60 дана од дана пријема дописа, за поновно достављање докумената надлежном органу на сагласност. Измењена документа оператер је доставио надлежном органу на поновно разматрање, дана 4. марта 2021. године.



Осим наведеног, овај надлежни орган је Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Инспекцији опреме под притиском упутио званичан допис, број: 532-02-02576/10/2019-03, од 28. јануара 2021. године, са захтевом да у року од 30 дана достави мишљење о испуњености услова и захтева дефинисаних техничким прописима из области опреме под притиском, а на основу Закона о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 145/2014 и 95/2018-др. закон) за комплекс Блок прерада - Рафинерија нафте Панчево, с обзиром да са аспекта заштите од хемијског удеса, оператер за обављање активности и складиштење опасних материја на предметном комплексу користи опрему под притиском.

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Сектор за инспекцијски надзор у енергетици, инспекција опреме под притиском је доставио захтевано мишљење, допис број: 143-314-23/2021-06, од 10.02.2021. године, заведен код овог надлежног органа дана 25. марта 2021. године, у коме је наведено да је стање у „НИС“ А.Д. Нови Сад, „Рафинерија нафте Панчево“ Панчево, БЛОК Прерада задовољавајуће и по прописима за опрему под притиском.

Такође, овај надлежни орган је Управи за превентивну заштиту (МУП, Сектор за ванредне ситуације) упутио званичан допис, број: 532-02-02576/11/2019-03, од 28. јануара 2021. године, са захтевом да у року од 30 дана достави мишљење о испуњености услова о примени мера заштите од пожара и експлозије прописане Законом о заштити од пожара („Службени гласник РС“, бр. 111/09, 20/15, 87/18 и 87/18 - др. закон) и Законом о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима („Службени гласник РС“, број 54/15) за комплекс Блок прерада - Рафинерија нафте Панчево, с обзиром да је, са аспекта заштите од хемијског удеса, оператер за обављање активности и складиштење опасних материја које су присутне или могу бити присутне на предметном комплексу дужан да користи опрему за заштиту од пожара и експлозије. Додатно, у допису је наведено да уколико у року од 30 дана од дана пријема захтева не буде достављено мишљење о испуњености услова о примени мера заштите од пожара и експлозије прописане Законом о заштити од пожара и Законом о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима за предметни комплекс, сматраће се да су примењене мере заштите од пожара и експлозије прописане Законом о заштити од пожара и Законом о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима и да се може дати сагласност на наведена документа за предметни комплекс.

Управа за превентивну заштиту (МУП, Сектор за ванредне ситуације) до датума овог Решења није доставила захтевано мишљење, те овај надлежни орган сматра да су на комплексу Блок прерада - Рафинерија нафте Панчево примењене мере заштите од пожара и експлозије.

Увидом у достављена допуњена и дорађена документа (шеста верзија), чланови Техничке комисије су, у току консултација обављених електронским путем услед спречавања ширења заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, у периоду од 9. до 25. марта 2021. године, констатовали да су достављена документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса у потпуности уређена у складу са захтевом за допуну и дораду докумената, допис број: 532-02-02576/9/2019-03, од 22. децембра 2020. године, Законом о заштити животне средине и Правилником о садржини Политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса и предложили надлежном органу, да се оператеру „НИС“ а.д. Нови Сад, Народног фронта 12, Нови Сад изда Решење о сагласности на достављена документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса за комплекс Блок прерада - Рафинерија нафте Панчево, Спољностарчевачка 199, Панчево.



Након прегледа достављене документације надлежни орган је констатовао да су документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса за комплекс Блок прерада - Рафинерија нафте Панчево, Спољностарчевачка 199, Панчево, урађена у складу са Законом о заштити животне средине и Правилником о садржини Политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса и да је оператер испунио захтеве из члана 60г и 60д Закона о заштити животне средине.

На основу свега наведеног и на основу члана 60ђ Закона о заштити животне средине, донета је одлука као у изреци.

Републичка административна такса у укупном износу од 58.560,00 динара наплаћена је у складу са Законом о републичким административним таксама („Службени гласник РС”, бр. 43/03, 51/03 – испр., 61/05, 101/05 – др. закон, 5/09, 54/09, 50/11, 70/11 – усклађени дин. изн., 55/12 – усклађени дин. изн., 93/12, 47/13 – усклађени дин. изн. 65/13 – др. закон и 57/14 – усклађени дин. изн. и 45/15 - усклађени дин. изн. 83/2015, 112/2015, 50/2016, 61/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 3/2018 - испр., 50/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018, 38/2019 - усклађени дин. изн., 86/2019, 90/2019 - испр., 98/2020 – усклађени дин. изн. и 144/2020), тарифни бр. 196, на жиро рачун број 840 -742221843 - 57, поз. на бр. 97 50 - 016, дана 10. јула 2019. године.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана достављања решења.



**ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**

**Александар Дујановић**

**Доставити:**

- Оператеру, „НИС” а.д. Нови Сад,  
Народног фронта 12, Нови Сад
- Републичкој инспекцији за  
заштиту животне средине
- Архиви